

# FICHA METODOLÓGICA PROFESORADO



UCLM  
UNIVERSIDAD DE CASTILLA-LA MANCHA

FUNDACIÓN GENERAL

IRC

## POSTGRADO IBEROAMERICANO en Gobierno y Políticas Públicas Locales

NOMBRE PROFESOR /A

JUAN JOSE RUBIO GUERRERO

TITULO UNIDAD DIDÁCTICA

LA FINANCIACION DE LOS GOBIERNOS LOCALES EN ESPAÑA

DÍA Y HORA

JUEVES 9 DE JULIO: DE 9 A 11.45

OBJETIVOS

La financiación local resulta en estos momentos un tema de trascendencia fundamental en España debido al sucesivo aplazamiento de su consideración como elemento estratégico de la financiación del conjunto de las Administraciones Públicas. Históricamente, esto tendría cierta justificación ya que, desde la Transición política a un Estado democrático y social de derecho, el proceso de descentralización autonómica y de consolidación del llamado "Estado de las Autonomías" ha tenido prevalencia lógica en la configuración del modelo institucional del Estado español. Sin embargo, en estos momentos, el orden de prioridades debe alterarse, en aras a resolver problemas de funcionamiento normal de los servicios públicos municipales vinculados al diseño y desarrollo de la financiación local como elemento que actúa como restricción financiera de las competencias asumidas y a asumir

por los entes locales. En este momento, en el proceso de configuración del modelo territorial del Estado, parece lógico replantear y, en su caso, reforzar las competencias de los municipios y, por supuesto, dotarles de un sistema de financiación acorde con las competencias realmente ejercidas y las que puedan ir asumiendo, especialmente desde las CC.AA.. Sería el contenido de lo que se ha dado en llamar "segunda descentralización". El conjunto de experiencias académicas y políticas en el diseño y desarrollo de nuevos marcos de actuación tanto competencial como financiero de los entes municipales constituye un elemento central para el desarrollo de los aspectos de Gobernanza tanto en España como en Latinoamérica. En este sentido partiremos del análisis del municipalismo europeo que se caracteriza por su heterogeneidad, producto tanto de factores históricos como sociales. No cabe reducir a un patrón lógico y común el contexto local ni sus sistemas gerenciales, debido a que la multiformidad local se extiende no sólo al tamaño geográfico y poblacional de las Corporaciones Locales, sino también al peso del gasto local en términos relativos, así como las preferencias de desconcentración de servicios locales en organizaciones instrumentales. Este es también el panorama del municipalismo en Latinoamérica por lo que se pueden extraer interesantes conclusiones operativas de la sesión.

1. *Introducción.*
2. *El contexto internacional como fundamento reformador de las haciendas locales en España.*
  - 2.1. *Dimensión de los entes locales en algunos países de la UE*
  - 2.2. *Peso del gasto local en algunos países de la UE*
  - 2.3. *Niveles de externalización de los servicios públicos en las grandes ciudades de la UE*
  - 2.4. *La financiación local en Europa: modelos.*
3. *El actual sistema de financiación local: tributos y transferencias de los municipios españoles.*
  - 3.1. *Antecedentes del sistema actual de financiación local. Fundamentos reformadores.*
  - 3.2. *Caracteres Generales del sistema financiero municipal.*
    - 3.2.1. *Fundamentos económicos de la financiación local.*
    - 3.2.2. *Elementos de corresponsabilidad fiscal en el sistema vigente.*
    - 3.2.3. *El papel de las tasas municipales.*
    - 3.2.4. *La participación en los impuestos estatales.*
4. *Evolución de la financiación local en España.*
5. *Suficiencia financiera de los Ayuntamientos españoles: Balance y perspectivas.*
6. *El sistema tributario local español: criterios para su reforma.*
  - 6.1. *Recapitulación: fundamentos del sistema tributario.*
  - 6.2. *Criterios para la reforma del sistema tributario local español.*
7. *Conclusiones generales. Aplicación a las políticas públicas de diseño y desarrollo del municipalismo en Latinoamérica*

## METODOLOGÍA

- Lección magistral.
- Análisis de datos y series temporales financieras.
- Debate y comentarios en clase.

## RECURSOS

- **Bibliografía-materiales de interés:**  
Se facilitarán en clase los materiales y las presentaciones del tema en formato electrónico.

- Recursos electrónicos/enlaces de interés:

## ÁREA DE HACIENDAS Y FINANCIACIÓN LOCAL

### Enlaces de interés

#### **Ministerio de Economía y Hacienda**

<http://www.minhap.es>

#### **Oficina Virtual para la coordinación financiera con las Entidades Locales**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/OVEntidadesLocales.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/OVEntidadesLocales.aspx)

#### **Dirección General de Coordinación Financiera con las Comunidades Autónomas y con las Entidades Locales**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Autonomica/Paginas/DG%20Coordinacion%20Financiera%20CCAA%20EELL.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Autonomica/Paginas/DG%20Coordinacion%20Financiera%20CCAA%20EELL.aspx)

#### **Datos sobre la financiación de las Entidades Locales**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/DatosFinanciacionEL.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Administracion%20Electronica/OVEELL/Paginas/DatosFinanciacionEL.aspx)

#### **Normativa sobre tributación local**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Normativa%20y%20doctrina/Normativa/Paginas/NormativaResultados.aspx?normativa=:Catastral:Normas%20fiscales:Impuestos%20locales](http://www.minhap.es/es-ES/Normativa%20y%20doctrina/Normativa/Paginas/NormativaResultados.aspx?normativa=:Catastral:Normas%20fiscales:Impuestos%20locales)

#### **Normativa sobre financiación local**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Normativa%20y%20doctrina/Normativa/Paginas/NormativaResultados.aspx?normativa=:Financiacion%20Territorial:Local](http://www.minhap.es/es-ES/Normativa%20y%20doctrina/Normativa/Paginas/NormativaResultados.aspx?normativa=:Financiacion%20Territorial:Local)

#### **Comisión Nacional de Administración Local**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Local/Paginas/Comision%20Nacional%20de%20Administracion%20Local.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Financiacion%20Local/Paginas/Comision%20Nacional%20de%20Administracion%20Local.aspx)

#### **Estadísticas territoriales**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Estadistica%20e%20Informes/Estadisticas%20territoriales/Paginas/Estadisticas%20Territoriales.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Estadistica%20e%20Informes/Estadisticas%20territoriales/Paginas/Estadisticas%20Territoriales.aspx)

#### **Proyectos de Modernización Administrativa Local (eModel). Subvenciones.**

<http://www.csi.map.es/csi/eModel/>

#### **Dirección General de Tributos**

<http://www.minhap.es/es->

[ES/Areas%20Tematicas/Impuestos/Direccion%20General%20de%20tributos/Paginas/Direccion%20general%20de%20tributos.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Areas%20Tematicas/Impuestos/Direccion%20General%20de%20tributos/Paginas/Direccion%20general%20de%20tributos.aspx)

#### **Agencia Estatal de Administración Tributaria**

<http://www.agenciatributaria.es>

#### **Dirección General del Catastro**

<http://www.catastro.minhap.es/>

**Estadísticas catastrales - Dirección General del Catastro** La Dirección General del Catastro lleva a cabo la publicación de las estadísticas catastrales, así como de las estadísticas tributarias del Impuesto sobre Bienes Inmuebles.

<http://www.catastro.meh.es/esp/estadistica/estadisticas2.asp>

#### **Intervención General de la Administración del Estado**

<http://www.igae.pap.minhap.es/sitios/igae/es-ES/Paginas/inicio.aspx>

#### **Sección de Contabilidad Pública Local de la IGAE**

La Intervención General de la Administración del Estado pone a su disposición esta sección,

## FICHA METODOLÓGICA PROFESORADO

"Contabilidad Pública Local", desde donde podrá acceder a la información relacionada con la contabilidad de las entidades locales y sus organismos autónomos: normativa contable, formato normalizado de cuentas, aplicación BÁSICAL, guías para la apertura de la contabilidad el 1 de enero de 2006, foro de contabilidad pública local,...

<http://www.oficinavirtual.pap.minhap.es/sitios/oficinavirtual/es-ES/ContabilidadPublicaLocal/Paginas/Objetivo.aspx>

### **Junta Consultiva de Contratación Administrativa**

[http://www.minhap.es/es-](http://www.minhap.es/es-ES/Servicios/Contratacion/Junta%20Consultiva%20de%20Contratacion%20Administrativa/Paginas/default.aspx)

[ES/Servicios/Contratacion/Junta%20Consultiva%20de%20Contratacion%20Administrativa/Paginas/default.aspx](http://www.minhap.es/es-ES/Servicios/Contratacion/Junta%20Consultiva%20de%20Contratacion%20Administrativa/Paginas/default.aspx)

### **Datos Económicos y Municipales de España**

<http://www.cajaespana.es/corporativo/nwparticulares/nwinfoajaespana/estudioscajaespana/datoseconomicos/index.jsp>

### **Anuario Económico de España**

<http://www.anuarieco.lacaixa.comunicacions.com/java/X?cgi=caixa.anuari99.util.ChangeLanguage&lang=es>

### **Ranking Tributario de los Municipios Españoles**

<http://www.munimadrid.es/portal/site/munimadrid/menuitem.5e34f67d7316a0aa7d245f019fc08a0c/?vgnextoid=7c4c9ad016e07010VgnVCM100000dc0ca8c0RCRD>

**Boletín Estadístico del Banco de España** <http://www.bde.es/infoest/htmls/capit14.htm>

### **Ministerio de Política Territorial. Política local**

Aquí podrá encontrar toda la información sobre las acciones desarrolladas por el Ministerio en el ámbito local, en las vertientes de la cooperación tanto institucional como económica. Asimismo, podrá acceder al Sistema de Información Local, a la normativa sobre el régimen local y a las últimas novedades en política local.

[http://www.mpt.es/documentacion/politica\\_local.html](http://www.mpt.es/documentacion/politica_local.html)

### **Cooperación Local**

[http://www.mpt.es/documentacion/politica\\_local/cooperacion\\_local.html](http://www.mpt.es/documentacion/politica_local/cooperacion_local.html)

### **Sistema de información Local (SIL)**

El SIL obtiene, recopila y trata la información relativa a las Entidades Locales. Desde aquí y de forma sencilla podrá consultar y realizar descargas de esta información.

[http://www.mpt.es/documentacion/politica\\_local/sistema\\_de\\_informacion\\_local\\_-SIL-.html](http://www.mpt.es/documentacion/politica_local/sistema_de_informacion_local_-SIL-.html)

### **Fondo Estatal de Inversión Local**

<http://www.mpt.es/prensa/actualidad/noticias/2008/12/20081210>

### **Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local**

[http://www.mpt.es/servicios/fondo\\_sostenibilidad](http://www.mpt.es/servicios/fondo_sostenibilidad)

### **FEMP - Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local**

<http://feesl.femp.es/>

### **CESifo Working Papers in Public Finance**

El grupo CESifo forma parte del Grupo Consultivo Europeo sobre temas económicos (EEAG). Esta asociación está coordinada por el Departamento de Ciencia Económica de la Universidad de Munich. El objetivo de este Grupo es constituirse en una red de investigación independiente que sirva de encuentro para expertos de todas partes del mundo. La página recoge numerosos documentos de trabajo y publicaciones sobre finanzas públicas. [http://www.cesifo-group.de/portal/page?\\_pageid=36%2C294785&\\_dad=portal&\\_schema=PORTAL&pcategory=PF=&Go](http://www.cesifo-group.de/portal/page?_pageid=36%2C294785&_dad=portal&_schema=PORTAL&pcategory=PF=&Go)

### **Documentos de Trabajo del FMI**

El enlace al Fondo Monetario Internacional (FMI) permite el acceso a un gran número de publicaciones, documentos de trabajos e informes relativos a aspectos económicos. Una de las grandes ventajas de esta página es que permite realizar búsquedas de información por países y áreas y regiones económicas.

[http://www.imf.org/external/pubs/cat/wp1\\_sp.cfm?s\\_year=1997&e\\_year=2003&brtype=default](http://www.imf.org/external/pubs/cat/wp1_sp.cfm?s_year=1997&e_year=2003&brtype=default)

### **Documentos de Trabajo de la OCDE**

## FICHA METODOLÓGICA PROFESORADO

---

Página Web de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), que ofrece un gran número de documentos de trabajo sobre una gran variedad de temas dirigidos a generadores de opinión, entes gubernamentales y la sociedad en general. En particular, existe un tópico centrado en el desarrollo regional, urbano y rural y otro orientado al análisis de aspectos financieros.

[http://www.oecd.org/maintopic/0,2626,en\\_2649\\_201185\\_1\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/maintopic/0,2626,en_2649_201185_1_1_1_1_1,00.html)

### **Browse Documents on Fiscal Federalism**

Instituto para relaciones intergubernamentales de la Universidad de Queen's en Ontario (Canadá). La página recoge una serie de documentos de trabajo centrados en el sistema federal canadiense y en las relaciones intergubernamentales que se generan en ese país. El objetivo que pretende este sitio Web es convertirse en un foro de referencia para los expertos y que sirva de punto de encuentro para investigadores interesados en aspectos financieros de un sistema de gobierno federal.

[http://www.iigr.ca/iigr.php/site/browse\\_publications?section=4](http://www.iigr.ca/iigr.php/site/browse_publications?section=4)